

РЕЗОЛЮЦИЯ
Первого Всероссийского совещания
по проблемам охотничьего хозяйства

14-15 мая 2003 г.

г. Москва

Всероссийское совещание по проблемам охотничьего хозяйства организовано Российской Ассоциацией общественных объединений охотников и рыболовов при поддержке Всероссийского научно-исследовательского института охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М.Житкова Россельхозакадемии.

В работе совещания приняло участие 74 человека, в том числе 6 докторов и 17 кандидатов наук. В совещании приняли участие представители государственных, общественных, научных и других организаций.

От федеральных органов государственной власти Российской Федерации приняли участие представители Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Минсельхоза России, Минприроды России.

На совещании было заслушано 26 докладов и сообщений, а также представлено статей, которые будут опубликованы в материалах совещания.

В результате конструктивного обсуждения проекта настоящей резолюции она была одобрена подавляющим большинством участников совещания.

Целями Всероссийского совещания по проблемам охотничьего хозяйства являются:

- оценка современного состояния охотничьего хозяйства и охотничьих ресурсов в России;
- обсуждение проблем и причин, мешающих прогрессивному развитию охотничьего хозяйства и выработка стратегии совместных действий по их решению;
- привлечение внимания законодательных и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации к проблемам охотничьего хозяйства;
- налаживание конструктивных деловых взаимоотношений между должностными лицами государственных органов и работниками негосударственных охотничьих и научных организаций;
- развитие общественного охотничьего движения в России.

Большинство исследователей и практиков, выступивших на совещании или представивших свои материалы для опубликования в сборнике, констатируют, что, налоговая система, не учитывающая природоохранной сущности охотничьего хозяйства, трудоемкости производства продукции и услуг, практически разорила организованных легальных пользователей и лишь способствует развитию теневой экономики в данной сфере. В дополнение к этому действует поголовная система лицензирования пользования животными объектами охоты.

Отсутствие надлежащего государственного управления в сфере охоты, анализа реальной ситуации порождают неадекватные управленческие решения (например, проект Главы 31 НК РФ), подрывают охотничьи ресурсы России. Сложилась благоприятная ситуация для развития браконьерства. Государственные органы из-за своей малочисленности и недостатка средств не в состоянии сами осуществлять эту деятельность в масштабах России.

Существующее законодательство в сфере охоты не совершенно и не решает вопросов устойчивого использования охотничьих животных, а в ряде случаев препятствует развитию охотничьего хозяйства. Необходимо совершенствование государственного управления и контроля за состоянием и использованием охотничьих ресурсов. Современная система деятельности органов государственного управления и общественных объединений не в полной мере отвечает развитию любительской охоты. Помимо этого недостаточное финансирование научного обеспечения не позволяет решать вопросы деятельности охотничьих хозяйств в новых экономических условиях.

Негативно на развитие охотничьей деятельности действует отсутствие специального закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве», который разрабатывается уже около 12 лет. Контроль за соблюдением действующего законодательства о животном мире практически отсутствует и, особенно, в части соблюдения прав пользователей. За период действия Федерального закона «О животном мире» (1995 г.) практически ни одно юридическое лицо не оформило право долгосрочного пользования объектами животного мира без отступлений от требований норм законодательства. Нередко право долгосрочного охотничьими животными предоставлялось лишь в результате длительных судебных процессов. Практика предъявления незаконных требований к пользователям расширяется, а мер по ее пресечению не принимается.

Общественное охотничье движение, направленное на развитие культурной, правильной охоты, сохранение и воспроизводство охотничьих животных не находит должной поддержки со стороны государственных органов.

Участники Всероссийского совещания по проблемам охотничьего хозяйства считают необходимым:

1. Обратиться в органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с целью привлечения внимания к проблемам охотничьего хозяйства России, которое при соответствующем управлении в состоянии давать значительную часть валового продукта России. Для этого в первую очередь необходимо коренным образом изменить систему налогообложения охотхозяйственной деятельности, включая систему взимания сборов за право пользования объектами животного мира, отнесенным к объектам охоты.

2. Обратиться внимание Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на необходимость ускорения разработки и принятия Федерального закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве», содержащего четкие правовые нормы прямого действия, не позволяющие искажать закон ведомственными нормативными правовыми актами, а также внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «О животном мире», поскольку это

затрагивает интересы около 4 млн. избирателей являющихся охотниками и рыболовами. Целесообразно также внесение дополнений и изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части предоставления штатным работникам долгосрочных охотпользователей прав по составлению протоколов на нарушителей правил охоты и выполнению других функций по борьбе с браконьерством.

3. Обратить внимание Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на необходимость создания федерального и региональных Межведомственных координационных советов по охотничьему хозяйству, определив их полномочия соответствующими Положениями. Целесообразно восстановление государственной статистической отчетности о размерах добычи охотничьих животных, а также сохранение за обществами охотников прав выдачи членских охотничьих билетов.

4. Считать целесообразным объединение охотничьих организаций, в т.ч. общественных и научных организации, через создание на федеральном и региональном уровнях Союза охотпользователей России.

5. Активизировать общественное охотничье движение, вовлекая в него созданные и создаваемые общественные охотничьи объединения, включая общины коренных и малочисленных народов России, другие негосударственные охотничьи организации. Считать это одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере охотничьего хозяйства через законодательное обеспечение прав и законных интересов и оказание реальной поддержки движения.

6. Считать целесообразным создание параллельного службе госохотучета независимого источника информации о состоянии охотничьих ресурсов в виде межведомственной службы мониторинга охотничьих ресурсов. Методическое обеспечение и анализ такой деятельности считать целесообразным возложить на «Службу урожая» ВНИИ охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М.Житкова.

7. Признать, что действующая система долгосрочного лицензирования использования охотничьих животных себя не оправдала ни экономически, ни в части регулирования использования охотничьих ресурсов и требует кардинального пересмотра. Считать целесообразным сократить перечень лицензируемых охотничьих животных, исключив из него пернатую дичь и пушных зверей, сохранив в перечне лицензионных видов только ценные в хозяйственном отношении виды диких животных.

8. Просить Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М.Житкова с привлечением заинтересованных охотничьих и других организаций и при соответствующем совместном долевым финансировании сделать всесторонний и подробный анализ современного состояния охотничьего хозяйства России и правового регулирования охоты для представления в органы государственной власти Российской Федерации и использования при подготовке законодательных и нормативных правовых актов в области охоты и охотничьего хозяйства.

9. Учитывая, что практика незаконного регулирования пользования, особенно долгосрочного, приобрела широкий размах, а также появление значительного количества местных и ведомственных правовых актов, не соответствующих федеральному законодательству, и, в связи с этим, большого количества судебных споров, приведших к снижению уровня организованного охотпользования в России, обратить внимание Генеральной прокуратуры Российской Федерации на необходимость усиления контроля за соблюдением федерального законодательства о животном мире.

10. Для подготовки Федерального закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве», отвечающего интересам неистощительного использования объектов охоты, сохранения среды их обитания, рыночным экономическим условиям, а также интересам российских охотников и охотпользователей, поручить организаторам конференции создать независимую рабочую группу с привлечением специалистов заинтересованных организаций, ученых, включая юристов, специализирующихся в данной области законодательства, и поручить ей подготовку данного законопроекта.

11. Обратить внимание охотников, охотоведов, ученых, общественных объединений охотников, охотничьих организаций, охотничьих изданий на необходимость активизации и координации усилий по предотвращению кризиса охотничьего хозяйства и стихийной охоты в России, а также на усиление исследований по теории охотоведения, а также нейтрализации антиохотничьих тенденций и формирования положительного общественного отношения к охоте.

12. Просить Министерство образования России и Департамент науки и кадровой политики Минсельхоза России ввести в государственный образовательный стандарт высшей школы специальность «Охотоведение» с ведением подготовки по очной и заочной формам обучения.

13. Рекомендовать Центральному правлению Ассоциации «Росохотрыболовсоюз» и Всероссийскому научно-исследовательскому институту охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М.Житкова проводить аналогичные совещания не реже одного раза в три года.

14. Считать актуальным пункт резолюции Второго Всероссийского съезда охотников, состоявшегося в 1909 г.: «Мы – русские охотники, хотим иметь охотничий Закон, утвержденный Верховной Властью и прошедший горнило всестороннего обсуждения законодательными палатами, следовательно, обдуманный, справедливый и авторитетный для всех, а не «право» выпрашивать через губернские канцелярии шаткие и случайные решения администрации».

Всероссийское совещание отмечает, что это обращение охотников России к властям, сделанное почти 100 лет назад, актуально и сегодня в условиях новой демократической России, в которой роль гражданских объединений должна возрастать.

По поручению участников Всероссийского совещания:

Центральное правление
Ассоциации «Росохотрыболовсоюз»
125212, г. Москва, Головинское шоссе, 1
тел./факс (095) 452-13-36
эл. почта: ruhunt@orc.ru

ВНИИОЗ им. проф. Б.М.Житкова
Россельхозакадемии
610000, г. Киров, ул. Энгельса, 79
тел./факс (8332) 38-11-30
эл. почта: sable@fur.kirov.ru